



ROMÂNIA
CURTEA DE APEL CLUJ
CABINETUL PREȘEDINTELUI
Cluj-Napoca, P-ța Ștefan cel Mare, nr. 1,
Telefon 0264.593.865, fax. 0264.592.322
email: curteci@just.ro, ca-cluj-reg@just.ro
Prezintă document este supus reglementărilor afiate sub incidența Regulamentului U.E. 2016/679

Nr. 308/15.04.2024

Către

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE
Doamnei judecător CORINA-ALINA CORBU
PREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

Stimată Doamnă Președinte,

În conformitate cu dispozițiile art. 514 și următoarele din Codul de procedură civilă, vă transmitem, alăturat, în copie conformă cu originalul, Hotărârea nr. 17/2024, adoptată de către Colegiul de conducere al Curții de Apel Cluj în data de 9 aprilie 2024, prin care s-a hotărât sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu solicitarea de a se pronunța asupra unei probleme de drept soluționată în mod diferit de către instanțele judecătorești, ca urmare a cererii formulată de către Sindicatul din Administrație Maramureș, prin avocat Ovidiu Podaru, prin care a solicitat sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, în vederea pronunțării unui recurs în interesul legii asupra problemei de drept ce vizează „*Dispozițiile art. 38 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv cele cuprinse în art. 1 alin. 1 – 3 din OUG nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, în art. 1 alin. 1 -2 din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și în art. 1 din OUG nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative sunt aplicabile funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, având în vedere prevederile de excepție ale art. 11 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice ?*”.

În susținerea acestei solicitări, s-a făcut referire la dispozițiile art. 514 și următoarele Cod procedură civilă, coroborate cu cele ale art. 18 alin. (2) din Hotărârea nr. 3243/2022 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii pentru aprobarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, arătându-se că, urmare a analizării jurisprudenței la

nivel național, rezultă că instanțele nu au un punct de vedere unitar asupra chestiunii de drept pusă în discuție.

În motivarea cererii, s-a arătat că în cadrul aceleiași instanțe, respectiv Curtea de Apel Cluj, există soluții de interpretare diferite asupra aceleiași chestiuni de drept, care aplică diferit dispozițiile art. I alin. 1-3 din OUG nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, în art. I alin. 1-2 din OUG 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și în art. I din OUG nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, în timp ce unele complete de judecată consideră că dispozițiile mai sus arătate derogă parțial de mecanismul de aplicare tranzitorie a Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, reglementat de art. 38 din aceeași lege, în sensul că acestea nu modifică sistemul de determinare a salariilor de bază din familia ocupațională "Administrație", cuprins în art. 11 din Legea nr. 153/2017, altele consideră contrariul, anume că și pentru determinarea salariilor de bază pentru funcționarii din familia ocupațională "Administrație" sunt aplicabile dispozițiile OUG prin care s-au plafonat salariile pentru funcționarii publici.

În acest sens, există, pe de-o parte, complete de judecată care consideră că OUG nr. 226/2020 și OUG nr. 130/2021 (respectiv OUG nr. 168/2022) derogă parțial mecanismul de aplicare tranzitorie a Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, reglementat de art. 38 din aceeași lege, în sensul că nu modifică sistemul de determinare a salariilor de bază din familia ocupațională "Administrație" cuprins în art. 11 din Legea nr. 153/2017. Au fost indicate și dosarele înregistrate pe rolul Curții de Apel Cluj, nr. 40/100/2023, în care s-a pronunțat Decizia civilă nr. 1203/A/2023 și dosarul nr. 388/100/2023, în care s-a pronunțat Decizia nr. 1688/A/2023.

În sens contrar, s-au pronunțat alte complete de judecată, care consideră că OUG nr. 226/2020 și OUG nr. 130/2021 (respectiv OUG nr. 168/2022) nu derogă parțial mecanismul de aplicare tranzitorie a Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, reglementat de art. 38 din aceeași lege, în sensul că acestea sunt aplicabile inclusiv pentru funcționarii din familia ocupațională "Administrație", pentru care modalitatea de salarizate este cuprinsă în art. 11 din Legea nr. 153/2017. În acest sens, a fost invocat dosarul nr. 895/100/2022, în care s-a pronunțat Decizia nr. 532/2023.

Pe marginea acestei cereri a fost formulat de către președintele Secției a III-a contencios administrativ și fiscal, doamna judecătoreasă Anca-Mihaela Ion, un punct de vedere din care rezultă că *problema de drept* supusă analizei este ridicată în litigiile având ca obiect „litigiu privind funcționarii publici (Legea Nr.188/1999)” (în materia contenciosului administrativ), respectiv „drepturi bănești” (în domeniul litigiilor de muncă), cererile de chemare în judecată formulate de personalul contractual, respectiv funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul familiei ocupaționale „Administrație” având petitul de obligare a pârâților angajatori (în speță, consiliul județean, primăria și consiliul local) la stabilirea și acordarea drepturilor salariale convenite reclamanților aferente perioadelor 01.01.2021 - 31.12.2021, 01.01.2022 - 31.12.2022, astfel încât să se respecte modalitatea de calcul, respectiv înmulțirea coeficienților stabiliți prin hotărâre a consiliului județean/consiliului local cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată aferent anului 2021, stabilit prin H. G. nr. 4/2021, respectiv cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată aferent anului 2022, stabilit prin HG nr. 1071/2021, drepturi care să fie actualizate cu indicele de inflație.

Cu referire la textele legale incidente, s-a arătat că acestea au următorul conținut:

Lege-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

ART. 1 Obiectul de reglementare

(1) Prezenta lege are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului.

(2) Prezenta lege creează cadrul legislativ pentru:

a) dezvoltarea unui sistem de fundamentare a politicilor salariale în sectorul bugetar și de supraveghere a aplicării acestora;

b) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de baza în sectorul bugetar, în vederea promovării performanței individuale;

c) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, drepturile salariale ale personalului prevăzut la alin. (1) sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în prezenta lege.

(4) Prin contractele colective de muncă/acordurile colective de muncă și contractele individuale de muncă nu pot fi negociate salarii sau alte drepturi de natură salarială în bani sau în natura care excedează sau contravin prevederilor prezentei legi.

ART. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primăria și consiliul local, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de

baza se stabilesc prin hotarare a consiliului local, a consiliului judetean sau a Consiliului General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, in urma consultarii organizatiei sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, dupa caz, a reprezentantilor salariatilor.

(2) Nomenclatorul functiilor necesare desfasurarii activitatilor specifice fiecarei institutii sau autoritati a administratiei publice locale, precum si ierarhia functiilor sunt prevazute in anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III si cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizeaza de catre ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabileste, in conditiile prevazute la alin. (1) si (3), fara a depasi nivelul indemnizatiei lunare a functiei de viceprimar sau, dupa caz, a indemnizatiei lunare a vicepresedintelui consiliului judetean, sau, dupa caz, a viceprimarului municipiului Bucuresti, corespunzator nivelului de organizare: comuna, oras, municipiu, sectoarele municipiului Bucuresti, primaria generala a municipiului Bucuresti, exclusiv majorarile prevazute la art. 16 alin. (2), cu incadrarea in cheltuielile de personal aprobate in bugetele de venituri si cheltuieli.

(5) Angajarea, promovarea, avansarea in gradatie a personalului prevazut la alin. (1) se fac cu respectarea prevederilor prezentei legi, precum si a celorlalte reglementari specifice functionarilor publici si personalului contractual.

Art. 38 Aplicarea legii

(1) Prevederile prezentei legi se aplica etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017.

(2) Începând cu data de 1 iulie 2017:

a) se mențin in plata la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, pana la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie si indemnizatiilor de incadrare, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizatia bruta de incadrare, solda lunara de care beneficiaza personalul platit din fonduri publice, in masura in care personalul ocupa aceeasi functie si isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii;

b) prin exceptie de la lit. a), salariile lunare ale personalului prevazut la art. 11 se stabilesc in conformitate cu prevederile acestui articol;

c) prin exceptie de la prevederile lit. a), indemnizatiile lunare ale personalului care ocupa functii de demnitate publica se stabilesc prin inmultirea coeficientilor din anexa nr. IX cu salariul de baza minim brut pe tara garantat in plata;

d) pana la data de 31 decembrie 2017 se acorda drepturile de hrana si tichetele de masa de care beneficiaza, la data intrarii in vigoare a prezentei legi, unele categorii de personal bugetar, in masura in care isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii.

(3) Incepend cu data de 1 ianuarie 2018 se acorda urmatoarele cresteri salariale:

a) cuantumul brut al salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare, precum si cuantumul brut al sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizatia bruta de incadrare, solda lunara/salariul lunar de care beneficiaza personalul platit din fonduri publice se majoreaza cu 25% fata de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fara a depasi limita prevazuta la art. 25, in masura in care personalul respectiv isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii;

b) prin exceptie de la lit. a), incepend cu 1 martie 2018, salariile de baza ale personalului care ocupa functiile de medici, de asistenti medicali si ambulantieri/soferi autosanitara prevazute in anexa nr. II cap. I se majoreaza la nivelul salariului de baza stabilit potrivit prezentei legi pentru anul 2022;

c) prin exceptie de la lit. a), incepend cu data de 1 martie 2018, pentru personalul prevazut in anexa nr. II, cuantumul sporurilor pentru conditii de munca se determina conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sanatatii si aprobat prin hotarare a Guvernului pana la data de 1 martie 2018, fara a depasi limita prevazuta la art. 25.

d) prin exceptie de la lit. a), incepend cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de baza, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiaza personalul didactic din unitatile/institutiile de invatamant preuniversitar si universitar de stat, inclusiv unitatile conexe, precum si personalul din cadrul Agentiei Romane de Asigurare a Calitatii in Invatamantul Superior, se majoreaza cu 20% fata de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);

d¹) prin exceptie de la lit. a), incepend cu 1 aprilie 2018, salariile de baza ale personalului care ocupa functiile prevazute la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. b) se stabilesc la nivelul salariilor de baza prevazute de prezenta lege pentru anul 2022;

d²) de prevederile lit. d) beneficiaza incepend cu luna mai 2018 si personalul incadrat pe functiile de inspector scolar general, inspector scolar general adjunct, inspector scolar de specialitate si inspector scolar;

e) prin exceptie de la lit. a), salariile lunare ale personalului prevazut la art. 11 se stabilesc in conformitate cu prevederile acestui articol;

f) indemnizatiile lunare pentru functiile de demnitate publica prevazute in anexa nr. IX se stabilesc pe baza coeficientilor si a salariului de baza minim brut pe tara garantat in plata;

g) pentru personalul incadrat in unitati sanitare publice aflate in relatie contractuala cu casele de asigurari de sanatate, influentele financiare determinate de cresterile salariale prevazute la lit. a)-c), inclusiv suma compensatorie prevazuta la alin. (6¹), precum si sumele determinate de aplicarea art. 25 alin. (6), se asigura prin transferuri din bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate de la o pozitie distincta;

h) incepand cu luna martie 2018 pana la 31 decembrie 2018, drepturile salariale aferente activitatii prestate in linia de garda, sporul pentru activitatea prestată in ture, sporul acordat pentru munca prestată in zilele de repaus saptamanal, de sarbatori legale si in celelalte zile in care, in conformitate cu reglementarile legale in vigoare nu se lucreaza, sporul pentru munca prestată in timpul noptii vor fi determinate conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018;

i) prin exceptie de la lit. a), pentru personalul platit din fonduri publice care beneficiaza de scutire de impozit pe venit din data de 31 decembrie 2017, potrivit prevederilor art. 60, pct. 1-3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificarile si completarile ulterioare, cuantumul brut al salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare, precum si cuantumul brut al sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizatia bruta de incadrare, solda lunara/salariul lunar de care beneficiaza personalul platit din fonduri publice se majoreaza cu 28,5% fata de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fara a depasi limita prevazuta la art. 25, in masura in care personalul respectiv isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii.

j) prin exceptie de la lit. a), cuantumul sporului prevazut la art. 22 alin. (1) se acorda incepand cu drepturile aferente lunii martie, fara a se depasi limita prevazuta la art. 25.

(4) In perioada 2019-2022 se va acorda anual o crestere a salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare, fiecare crestere reprezentand 1/4 din diferenta dintre salariul de baza, solda de functie/salariul de functie, indemnizatia de incadrare prevazute de lege pentru anul 2022 si cel/cea din luna decembrie 2018. Cresterea respectiva si data de aplicare se stabilesc prin legea anuala a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h)

(4¹) Prin exceptie de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere si personalul de indrumare si control din invatamant beneficiaza:

a) incepand cu 1 ianuarie 2019 de prima transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018;

b) incepand cu 1 ianuarie 2020 de a doua transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018;

c) incepand cu 1 septembrie 2021 de salariile de baza prevazute de lege pentru anul 2022.

(4²) Prevederile alin. (4¹) nu se aplica personalului asimilat din punctul de vedere al salarizarii cu personalul didactic incadrat in unitatile/institutiile de invatamant preuniversitar si universitar de stat.

(4³) Prin exceptie de la prevederile alin. (4), personalul din sistemul sanitar care ocupa functiile de farmacist, biolog, biochimist, chimist, fizician si psiholog, potrivit anexei nr. II, beneficiaza, incepand cu data de 1 iulie 2020, de salariile de baza prevazute de lege pentru anul 2022.

(4⁴) Prin exceptie de la prevederile alin. (4), personalul din sistemul sanitar care ocupa functiile de fiziokinetoterapeut, kinetoterapeut si profesor CFM, potrivit anexei nr. II, beneficiaza, incepand cu data de 1 iulie 2020, de salariile de baza prevazute de lege pentru anul 2022.

(5) Prin legea privind plafoanele unor indicatori specificati in cadrul fiscal-bugetar se pot stabili anual alte majorari salariale decat cele prevazute de prezentul articol.

(6) In situatia in care, incepand cu 1 ianuarie 2018, salariile de baza, soldele de functie/salariile de functie, indemnizatiile de incadrare sunt mai mari decat cele stabilite potrivit prezentei legi pentru anul 2022 sau devin ulterior mai mari ca urmare a majorarilor salariale reglementate, se acorda cele stabilite pentru anul 2022.

(6¹) Incepand cu luna mai 2018, in situatia in care veniturile salariale nete acordate potrivit prevederilor prezentei legi sunt mai mici decat cele aferente lunii februarie 2018, se acorda o suma compensatorie cu caracter tranzitoriu care sa acopere diferenta, in masura in care persoana isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii. Suma compensatorie este cuprinsa in salariul lunar si nu se ia in calcul la determinarea limitei prevazute la art. 25. Suma compensatorie se determina lunar pe perioada in care se indeplinesc conditiile pentru acordarea acesteia.

(7) Salariile de baza, soldele de functie/salariile de functie si indemnizatiile de incadrare se rotunjesc din leu in leu in favoarea salariatului.

(8) In situatia in care, in urma promovarii in functie, grad sau treapta profesionala ori a avansarii in gradatie, potrivit legii, rezulta un salariu de baza mai mic decat cel avut la data