

ROMÂNIA	
Înalta Curte de Casație și Justiție	
Secția I	
Intrare dosare	RIC nr. 22
Anul 2024	luna 11 ziua 15



chidă

CURTEA DE APEL ALBA IULIA

Str. I.C.Brătianu, nr.1, Alba Iulia, jud.Alba, cod postal 510118 Tel. 0258-810289; 0258-810293 Fax. 0258-810286 e-mail: ca-albaiulia@just.ro site: www.curteadeapelalbaiulia.ro

Nr. 468 / 11.11.2024

Către,

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

Stimată doamnă președinte, judecător Corina Alina Corbu

În conformitate cu dispozițiile art. 514 Cod procedură civilă și ale art. 18 alin. 2 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, Curtea de apel Alba Iulia, prin Hotărârea Colegiului de Conducere nr.45 din data de 24 octombrie 2024, în vederea interpretării și aplicării unitare a dispozițiilor art. 612 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, având în vedere că, în practică, s-a constatat că nu există un punct de vedere unitar cu privire la aplicarea acestor dispoziții respectiv *în ipoteza în care autoritățile și instituțiile publice nu și-au îndeplinit obligația prevăzută de art. 406 din ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, până la data de 01.01.2020, persoanele care ocupau posturi de natură contractuală la care se referă art. 407 Cod administrativ anterior aceste date pot dobândi calitatea de funcționar public prin transformarea postului de natură contractuală în funcție publică, ulterior datei de 01 ianuarie 2020.*

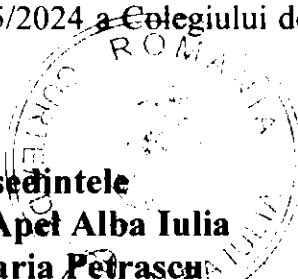
De asemenea, în vederea interpretarea sintagmei "se poate" din cuprinsul dispozițiilor art. 612 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în practică s-a constatat că nu există un punct de vedere unitar cu privire la inițiativa transformării posturilor de natură contractuală prevăzută de art. 612 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ respectiv dacă aceasta se face din oficiu de către angajator sau se face la cererea persoanelor încadrate cu contract individual de muncă anterior datei de 01.01.2020, a luat hotărârea de a vă sesiza cu privire la modul de interpretare a dispozițiilor legale ce au generat soluționarea în mod diferit a acestei probleme de drept.*

Totodată, vă informăm că potrivit dispozițiilor art. 516 alin. 10 Cod procedură civilă și art. 17 alin. 1 lit. g din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești domnul judecător Nicolau Marius Ionel din cadrul Secției de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel Alba Iulia a fost desemnat de către Colegiul de conducere să susțină recursul în interesul legii.

Față de cele menționate, vă înaintăm materialul întocmit, precum și copia conformă cu originalul a Hotărârii nr. 45/2024 a Colegiului de conducere al Curții de Apel Alba Iulia.

Cu deosebită considerație,

Președintele
Curții de Apel Alba Iulia
Oana Maria Petrascu



ROMÂNIA

CURTEA DE APEL ALBA IULIA COLEGIUL DE CONDUCERE

CĂTRE, ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE Completul pentru soluționarea recursurilor în interesul legii

În conformitate cu prevederile art. 514 Cod procedură civilă și ale art. 18 alin. 2 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărârea CSM nr. 3.243 din 22 decembrie 2022, formulăm prezentul

RECURS ÎN INTERESUL LEGII

În vederea interpretării și aplicării unitare a dispozițiilor art. 612 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, având în vedere că, în practică, s-a constatat că nu există un punct de vedere unitar cu privire la aplicarea acestor dispoziții respectiv în ipoteza în care autoritățile și instituțiile publice nu și-au îndeplinit obligația prevăzută de art. 406 din *ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, până la data de 01.01.2020, persoanele care ocupau posturi de natură contractuală la care se referă art. 407 Cod administrativ anterior aceste date pot dobândi calitatea de funcționar public prin transformarea postului de natură contractuală în funcție publică, ulterior datei de 01 ianuarie 2020.

De asemenea, în vederea interpretarea sintagmei "se poate" din cuprinsul dispozițiilor art. 612 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, în practică s-a constatat că nu există un punct de vedere unitar cu privire la inițiativa transformării posturilor de natură contractuală prevăzută de art. 612 alin. (1) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ* respectiv dacă aceasta se face din oficiu de către angajator sau se face la cererea persoanelor încadrate cu contract individual de muncă anterior datei de 01.01.2020.

În concret, problema de drept care a generat practică neunitară vizează obligarea părților (*Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun desfășurarea unor activități dintre cele prevăzute la art. 370 alin. (1) - (3) Cod administrativ*) la punerea în aplicare a prevederilor art. 406 și urm. din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, respectiv a se dispune

transformarea, prin efectul legii, a postului de natură contractuală ocupat de către reclamantii (*persoane încadrate cu contract individual de muncă anterior datei de 01.01.2020*), în funcție publică, cu consecința numirii în funcție publică corespunzătoare clasei și gradului profesional al funcției publice raportat la condițiile de vechime în specialitatea studiilor, începând cu data de 05.07.2019 (data intrării în vigoare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ), conform Legii – cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în condițiile art.612 Codul administrativ.

Cadrul legal incident este următorul:

Art. 406 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

„Autoritățile și instituțiile publice care au prevăzute în statele de funcții posturi de natură contractuală, care presupun desfășurarea unor activități dintre cele prevăzute la art. 370 alin. (1) - (3), stabilesc funcții publice în condițiile prevăzute de art. 407”.

Art. 407 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

”Funcțiile publice se stabilesc pe baza activităților prevăzute la art. 370 alin. (1)-(3), pentru fiecare autoritate și instituție publică, prin act administrativ al conducătorului acesteia, respectiv prin hotărâre a consiliului județean sau, după caz, a consiliului local.”

Art. 464 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

”Calitatea de funcționar public se dobândește prin concurs, la care poate participa orice persoană care îndeplinește condițiile prevăzute la art. 465.”

Art. 612 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

”(1) Prin excepție de la prevederile art. 464, până la data de 1 ianuarie 2020, calitatea de funcționar public se poate dobândi și prin transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, în condițiile prevăzute la art. 406.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), persoanele încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite ca funcții publice sunt numite în funcții publice de execuție pentru care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 465 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice.

(3) Drepturile salariale ale persoanelor care ocupă funcții publice în condițiile alin. (2) se stabilesc potrivit salarizării funcțiilor publice în care au fost numite.”

Orientări jurisprudențiale:

I. Într-o primă orientare, în ceea ce privește natura juridică a termenului prevăzut de art. 612 alin. (1) Cod administrativ prin raportare la situația unor salariați angajați cu contract individual de muncă anterior datei de 01.01.2020, s-a apreciat că **transformarea** posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice *este o obligație de rezultat* a autorităților și instituțiilor publice care au personal angajat în baza unui contract individual de muncă și care desfășoară activități ce implică exercitarea prerogativelor de putere publică, astfel că, neîndeplinirea ei în termenul limită defipt de legiuitor, nu se poate transforma într-o *sanțiune* pentru personalul contractual cu vocație la beneficiul prevederilor art. 406-407 din Codul Administrativ.

Astfel, s-a reținut că stabilirea posturilor în regim de funcție publică era obligatorie în sarcina conducătorului unității administrativ teritoriale, în măsura în care erau îndeplinite activități prevăzute la alin. (1) - (3) de la art. 370 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și, prin excepție de la prevederile art. 464 din același act normativ, (care reglementau dobândirea calității de funcționar public prin concurs), până la data de 1 ianuarie 2020 calitatea de funcționar public se putea dobândi prin transformarea posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice și emiterea dispoziției de numire în funcție, fără concurs.

S-a reținut prin această opinie că sintagma „*se poate dobândi*„ din cuprinsul art. 612 din Cod administrativ, semnifică dreptul persoanelor care ocupau posturi contractuale pentru care a fost realizată procedura de transformare în posturi aferente funcțiilor publice, de a fi numite prin dispoziție, de către conducătorul autorității publice, în funcția publică aferentă și nu doar o *posibilitate lăsată la voia autorității*.

Sub acest aspect, s-a reținut că aceste obligații au fost instituite prin norme cu caracter imperativ, din moment ce legiuitorul a prevăzut o dată-limită până la care poate fi dobândită calitatea de funcționar public *prin transformarea* posturilor de natură contractuală în posturi aferente funcțiilor publice, în condițiile prevăzute la art. 406, și anume, până la data de 1 ianuarie 2020, iar pentru nerespectarea prevederilor 406 și 407 a prevăzut în mod expres că intervine răspunderea contravențională, după cum se prevede la art. 537 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Această opinie a fost exprimată în dosare aflate pe rolul Curții de Apel Alba Iulia (dosar nr. 4894/107/2022, dosar nr. 4906/107/2022), al Curții de Apel Ploiești (dosar nr. 639/120/2022, dosar nr. 402/105/2020, dosar nr.

3500/120/2021, dosar nr. 3206/114/2022*, dosar nr. 1277/114/2023, dosar nr. 2845/105/2022*, dosar nr. 3204/114/2022, dosar nr. 3205/114/2022*, dosar nr. 3220/114/2022), al Curții de Apel Pitești (dosar nr. 6698/109/2022*, dosar nr. 6699/109/2022*), al Curții de Apel București (dosar nr. 11007/3/2022, dosar nr. 15349/3/2022, dosar nr. 6536/3/2022, dosar nr. 612/93/2020*), al Curții de Apel Craiova (dosar. Nr. 5782/63/2021), al Curții de Apel Constanța (dosar nr. 1866/88/2021) și al Curții de Apel Brașov (dosar nr. 4923/62/2022).

Anexăm în acest sens următoarele hotărâri judecătorești definitive:

- Decizia nr. 92/2024 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia în dosarul nr. 4894/107/2022;

- Decizia nr. 392/2024 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia în dosarul nr. 4906/107/2022;

- Decizia nr. 459/2022 pronunțată de Curtea de Apel Craiova în dosarul nr. 5782/63/2021;

- Decizia nr. 1059/2022 pronunțată de Curtea de Apel Constanța în dosarul nr. 1866/88/2021;

- Decizia nr. 712/10.04.2024 pronunțată de Curtea de Apel București – Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 11007/3/2022;

- Decizia nr. 1146/2024 pronunțată de Curtea de Apel București – Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 15349/3/2022;

- Decizia nr. 925/2023 pronunțată de Curtea de Apel București – Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 6536/3/2022;

- Decizia nr. 123/R/2024 pronunțată de Curtea de Apel Brașov în dosarul nr. 4923/62/2022.

II. Într-o a doua orientare, s-a apreciat că excepția transformării posturilor contractuale în funcții publice prevăzută de legiuitor a fost limitată până la data de 01.01.2020, prin art. 612 Cod administrativ, dispoziții care fac trecerea la noua organizare administrativă instituită de O.U.G. nr. 57/2019 privind codul Administrativ. Această transformarea a unor posturi contractuale în posturi de funcție publică trebuia făcută pentru personalul care îndeplinea la momentul intrării în vigoare a actului normative a condițiilor impuse de art. 465.

Cu toate acestea, s-a reținut că și în situația în care postul de natură contractuală ocupat de reclamant s-ar fi circumscris sferei celor ce puteau fi transformate în funcții publice, ulterior datei de 01.01.2020 nu se poate da eficiență dispozițiilor art. 406 Cod administrativ, întrucât calitatea de funcționar public putea fi dobândită în această modalitate numai până la data de 01.01.2020 (solicitățile administrative fiind depuse ulterior acestui moment).

Acest termen fiind unul de decădere, nerespectarea lui atrage sancțiunea nulității. Odată depășit termenul de 01.01.2020, ocuparea funcțiilor publice se poate face numai în condițiile art. 464 Cod administrativ, respectiv prin concurs.

Această opinie a fost exprimată în dosare aflate pe rolul Curții de Apel Galați (dosar nr. 615/91/2023, dosar nr. 613/91/2023, dosar nr. 616/91/2023, dosar nr. 608/91/2023, dosar nr. 611/91/2023), al Curții de Apel Craiova (dosar nr. 21285/3/2023, dosar nr. 8247/63/2022, dosar nr. 5607/63/2021), al Curții de Apel Iași (dosar nr. 2484/99/2023*, dosar nr. 6960/99/2023) și al Curții de Apel Constanța (dosar nr. 8971/118/2022).

Anexăm în acest sens următoarele hotărâri judecătorești definitive:

- decizia civilă nr. 184/29.02.2024 pronunțată de Curtea de Apel Galați-Secția de contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 608/91/2023;
- decizia civilă nr. 363/15.04.2023 pronunțată de Curtea de Apel Galați-Secția de contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 3250/63/2023;
- decizia civilă nr. 359/11.04/2024 pronunțată de Curtea de Apel Galați-Secția de contencios administrativ și fiscal în dosarul nr. 613/91/2023;
- decizia civilă nr. 1761/2024 pronunțată de Curtea de Apel Craiova în dosarul nr. 21285/3/2023;
- decizia civilă nr. 409/2024 pronunțată de Curtea de Apel Iași în dosarul nr. 2484/99/2023*;
- decizia civilă nr. 183/2024 pronunțată de Curtea de Apel Constanța în dosarul nr. 8971/118/2022.

Față de cele expuse anterior, este evident că problema de drept prezentată prin intermediul acestui recurs este interpretată diferit de instanțele din țară, soluțiile definitive nefiind unitare, astfel că sunt întrunite condițiile de admisibilitate prevăzute de art. 515 Cod procedură civilă.

În consecință, vă solicităm să admiteți prezentul recurs în interesul legii, urmând a stabili care dintre instanțele judecătorești au interpretat și aplicat corect dispozițiile legale incidente.

Cu deosebită considerație,

Judecător delegat cu unificarea practicii judiciare
Marius Ionel NICOLAU

Alba Iulia
05 noiembrie 2024

Doamnei președinte a Înaltei Curți de Casație și Justiție